■ 省身讲堂第36讲

日本政局和中日关系

□徐敦信

我今天演讲的题目是《日本政局和中日关系》.中日两国,一衣带水,隔海相望。日本发生的事对我们有影响,我们发生的事情对他们也有影响。日本民主党上台以后一直到去年的8月,中日关系是很顺畅的,一直向前的,两国的关系是被看好的,可是去年9月7日出了钓鱼岛事件后,还出现了一些我们不想看到的也没有预料到的问题,影响了两国关系。今年3月11日下午日本发生了地震,对于这场大灾难,我们是非常关注的;对于正在受苦受难的日本人民我们也很关心。所以,确定这个题目完全是出于当前的现实状况考虑。

王骥东 摄

演讲人简介

徐敦信 1934年生于江苏省扬州市。曾就读于上海复旦大学英语系和北京大学东语系。1962年入外交部后历任翻译队翻译,亚洲司处长、副司长、司长,驻日本使馆一秘、公使衔参赞等职。1989年起任外交部部长助理、副部长,1993年至1998年出任驻日本大使。后任全国人大常委会委员、全国人大外事委员会副主任委员、中国国际问题研究基金会会长、宋庆龄基金会副主席等职,并受聘为外交部外交政策咨询委员会委员、复旦大学特聘研究员。

日本政局本身的两个特点

日本的政局本身有两个特点大家需要十分注意。第一,日本政府内阁不停地更换,像走马灯一样,本身就是政局动荡的一种表现。值得注意的是2009年8月30日日本举行了一场众议院选举,这是战后第一次在野党一举把执政党拉下台的一场选举。战后从50年代开始日本只有自民党一党执政,自民党在战后的历史上有功有过,但到了2009年,群众对其不满意,就开始支持民主党。从党龄来说,民主党成立时间并不长,只有16年。民主党为什么能够把执政了半个世纪的亲美的自民党一举拉下台?对此大家议论纷纷,但是有一点达成了共识,民主党上台的原因不是民主党大获人心,而是自民党丧失了人心。

第二,执政了半个世纪的自民党是个资产阶级政党,是亲美的。当然它在恢复中日邦交正常化上也做出了一定的贡献。战后的日本实行“政党政治”,代表不同阶级、阶层的各种政党相继建立。目前参加国会活动的主要政党有自民党、民主党、公明党、日本共产党、社民党、保守党等,其中自民党的执政时间最长。

2009年日本大选,400个竞选席位中民主党得了308个,大获全胜,自民党54年执政史宣告结束,民主党党首鸠山由纪夫当选首相,“鸠山政权”应运而生。

鸠山的政策理念是值得我们借鉴的。他的执政理念中心是“友爱”,社会要公平,要关心弱势群体。鸠山的“友爱”理念表现在外交上,我认为就是要让本国人民都享受好处。这个理念是从他爷爷那里继承的,鸠山的爷爷在五六十年代曾经当过首相。五六十年代的日本外交,奉行跟美国等西方资本主义国家和社会主义国家都友好的政策,这对鸠山都是有影响的。日本与美国是同盟关系,与美国的外交应该是对等的。但是事实上,战后日本与美国的外交关系从来没有对等过。日美关系在战后初期是上下级关系,经济发展上也是大小国的关系,一直到现在日本自己也承认和美国是“在板和员工”的关系,是没有对等可言的,对等只是一个口号。在自民党执政期间,日本的宪法规定日本军队是不允许参加美国参与的战争的。美国攻打阿富汗也好,伊拉克也好,日本的油船无条件为美国军舰输油。执政党当年这样做的时候,民主党就反对,不同意美国在未通过决议的情况下出战并要求日本无偿供油。所以紧接着民主党上台,很快就推翻了这一决策,这也引起了美国的不满。

我个人认为民主党的执政理念、方针政策都不错,但怎么实施欠缺考虑。民主党上台前,日本的国债总额已经高得不得了,而民主党还宣称不征税,还要推行给大家减免各种费用的措施。在金融危机后经济复苏的过程当中,欧洲的一些经济体制由于主权债务过高致使政治体制无法恢复而产生了很多新的问题。而此时日本的债务却远远超过欧洲国家,2010年日本的财政预算准备借款44万亿日元,相当于4千多亿美元。而这一年它的各项税收是37万亿,37万亿税目要靠44万亿债务来支撑,等于说要靠借钱生存。在这种情况下,政府声称不征税那是根本不可能的。

地震对日本政局的影响

我们国家一向重视中日关系。日本地震后,胡锦涛主席、温家宝总理等领导都对日本表示了慰问,救援队、救援物资也第一时间到达了日本。这不仅因为我们和日本是“邻居”,而且在我们有困难的时候,像汶川地震,日本也确实帮助过我们。通过救灾,可以体现我们“一方有难,八方支援”的情怀,也可以争取更多的日本朋友、民众来了解中国、理解中国,这跟当前的中日关系是紧紧相连的。

我特别赞赏的是在今年3月14日的记者招待会上,温家宝总理在记者没有提问的情况下主动要求通过他们向日本人民转达慰问之情,并且表示必要的时候会全力帮忙。困难的时候传达关怀之情,相信这一定会在日本民众的心目当中产生一种好的影响。

此次地震对日本政局的影响是很大的。原本摇摇欲坠的日本政权组织,在面对攸关老百姓生死的重大事件时,如果政党之间、政权内部、政治家之间再搞内讧的话,百姓是无法再忍受的。相反,如果政府团结一心支持老百姓克服灾害,那老百姓是会支持他们的。

2008年5月7日,日本天皇明仁在日本皇宫内广场举行仪式,欢迎国家主席胡锦涛对日本进行国事访问。这是胡锦涛检阅仪仗队。

中国人民抗日战争纪念馆

中日关系是我国对外关系当中最重要的双边关系之一

2009年9月16日,在日本首都东京,日本民主党党首鸠山由纪夫在当选首相后起立接受议员的祝贺。

中日两国是邻国,已有2000多年的交往历史。在漫长的交往当中两国确实是相互学习的。就古代来讲,从政治、经济、宗教到文化、文字,日本都是学习中国的,而且学得非常彻底。中国语言当中最精炼的成语,日本大部分都知晓;日本天皇的年号也都是学习中国的。到了近代,我们也向日本学习先进的技术,通过日本学到了一些近代西方的先进文明,某些大家习以为常的词汇都来自日本,而日本的这些词汇则是来自于西方,像政治经济学、哲学、形而上学、立场观点、政党的支部等等。共产党的经典理论著作——《共产党宣言》是从英文翻译过来的,而我国的第一本《共产党宣言》则是从日文翻译过来的。这不难看出我们从日本那里确实学到了不少东西。就今天来看,今年我国GDP总量超过了日本,这是应该感到高兴的,但我们同时应该有清醒的认识。尽管GDP总量超过了日本,无论从人均还是GDP本身的质量上看,我国和日本还是有很大的差距,我们仍然是一个发展中国家。

2010年中日两国间的贸易总额为3018.5亿美元,与2009年相比,增长率为30%,创历史新高;中日间人员来往达570万人次,也是一个很高的记录。这些数字足以说明两国之间的交往确实是有雄厚基础的,是十分密切的、形象地来说就是“你中有我,我中有你”。所以中日关系对我国来讲,一直是我国对外关系当中最重要的双边关系之一。

我国要努力争取发展,需要借鉴世界上一切有用的东西,抓住一切有利的机会。日本在某些方面是值得我们借鉴的,像环境友好型社会,资源节约型社会,环保、绿色经济,循环经济的构想都是日本提出的,这些都是我们可以学习的。同时日本也对中国的市场寄予了极大的期望。因而双方合作应该还是有良好的基础和较大的空间的,但是从去年发生的一些问题来看,双方仍然存在分歧和斗争点。

中日邦交正常化到今年已经39年了,总的发展趋势是良好的,但是也出现了一些不和谐的声音,比如钓鱼岛问题。钓鱼岛归属问题有历史渊源的。中日甲午战争前,日本没有对中国拥有对钓鱼岛列岛的主权提出过异议。但是1895年日本在中日甲午战争后,通过强迫清朝政府签订《马关条约》而攫取了台湾及附属各岛屿。并在签订前的三个月窃取这些岛屿,划归冲绳县管辖。二战后,日本政府将附属于台湾的附属岛屿、钓鱼岛等岛屿以归冲绳县管辖为借口由美军占领,并私自交给了美国托管。

1971年6月17日,日美两国在签订“归还冲绳协定”时私自商量,把钓鱼岛等岛屿划入“归还区域”,交给日本。这一交易遭到中国政府的强烈抗议。周恩来总理发表声明,明确指出钓鱼岛是属于中国的,美日无疑是在进行“非法交易”。

钓鱼岛的面积本身并不大,只有五平方公里,岛上没有淡水,不能住人,离中国台湾和日本的冲绳岛都比较近。为什么钓鱼岛这个狭小的无人荒岛会引起日本政府的高度重视?问题出在石油上。根据联合国亚洲和远东经济委员会的勘探结果,钓鱼岛附近海域可能储有大量石油。日本急迫需要石油,但本土不产一滴石油,全部依靠从国外特别从中东进口,所以一听说靠近日本国土的钓鱼岛一带有这么多的石油储藏,当然就要全力据为己有了。

1972年中日两国正在进行恢复邦交的谈判,双方从中日友好的大局出发,同意将钓鱼岛列岛归属问题挂起并留待以后条件成熟时解决。双方这样处理的原因,我个人认为,当时中日双方都还没有能力控制钓鱼岛,我国不管海军、陆军还是空军,装备都较落后,所以暂时搁置这一问题对于我国来说还是科学明智的;而钓鱼岛靠近日本境内,日本也自恃强大觉得无关紧要。一晃30多年过去了,我国综合国力排到了日本前面,过去我国海军去不了的地方现在几乎通行无阻,这种情况让日本加强了警惕,也就导致钓鱼岛问题逐渐变得尖锐,到去年就彻底爆发了。

一直以来,台湾、福建等地靠打渔为生的渔民,在海上的时候是跟着鱼群跑的,很有可能就会达到钓鱼岛。每当这种时候,日本方面马上就会喊话,声明这是日本的领土;我们的渔民当然也会回答这是中国的领土,不肯离开。这种情况下,稍有不慎,双方就会起冲突。而2010年的钓鱼岛事件情况确实与以往不一样。9月7日上午,一艘中国渔船在钓鱼岛海域同日本海上保安厅一艘巡逻船发生相撞,后又受到日方另外两艘巡逻船跟踪、冲撞、截停、登船、检查。日本政府还以涉嫌“妨害公务罪”对41岁的中国渔船男性船长实施逮捕。日本这样的行为是想告诉全世界这是日本的领土,在日本邻海内他国船只不能驶入。既然这样了这样的事,日本的意图又是如此清晰,我国也不能无动于衷,于是采取了一系列对应措施,中国渔船船长被日方非法扣押17天后最终回国了。这个事情告一段落之后,我国和日本贸易还继续进行,交流还继续。从这个事件当中,我们不仅要看到国与国之间的较量,更要明白处理国际问题是需要正确的策略的,不能图一时之快。

此外,中日双方关于东海大陆架的谈判,至今也未达成共识。大陆架是大陆向海洋的自然延伸,通常被认为是陆地的一部分。又叫“陆棚”或“大陆浅滩”。它是指环绕大陆的浅海地带。《联合国海洋法公约》第76条第1款明确指出:沿海国的大陆架包括其领海以外依其陆地领土的全部自然延伸,扩展到大陆边外缘的海底区域的海床和底土。这说明自然延伸原则是沿海国大陆架主权权利的法律基础,这种权利是从国家主权原则中引申出来的,是国家领土主权的一种表现。

东海位于中国与太平洋之间,由中、日、韩三国领土环绕,是一个半封闭的海域。东海海底大部分属于大陆架浅海,平均水深70米,地势由西北向东南倾斜,直至冲绳海槽。冲绳海槽南北长1100公里,面积约10万平方公里,北浅南深,最大水深位达2719米,把东海大陆架与琉球群岛分开。东海海域具有丰富油气资源和渔业资源,独特的地理位置和丰富的自然资源使这一区域成为各国觊觎的“宝地”,中日两国在东海的划界问题一直悬而未决,近年来更是纠纷不断。

日本认为,中日两国同处于一个大陆架上,属于共架国,因此大陆架的划分应以中间线为准。日本否认冲绳海槽是东海大陆架与琉球群岛之间的自然分界而坚持冲绳海槽只是东海大陆架连续上的偶然凹陷,琉球海沟才是东海大陆架的终点。对于位于东海大陆架上、中日之间的钓鱼岛群岛,日本方面一直坚持对钓鱼岛群岛行使“主权权利”,并要求以钓鱼岛群岛为中日大陆架划界的基点,与我国平分大陆架。

对于日本提出的中间线划分法,我国无法认同。我国在中日大陆架划界问题上一直坚持“自然延伸”和公平原则,主张中国在东海的大陆架应该一直延伸至冲绳海槽。

在改革开放之初,邓小平就思考过这样一个问题:中国的改革开放需要和平稳定的环境,需要周边的和谐,如果打仗或者发生动乱就无法安心进行建设。台湾、南沙群岛、钓鱼岛等都是影响和平稳定的因素。所以邓小平提出了两个构想:“和平统一、一国两制”,主要用于解决台湾问题,但实际上这一构想在香港和澳门最早实践,台湾还有待进行;“搁置争议,共同开发”,主要用于解决南海问题。所以说“共同开发”这个主张是中国提出的。

2008年6月18日,中日双方通过平等协商,就东海问题达成原则共识。为使中日之间尚未划界的东海成为和平、合作、友好之海,中日双方根据2007年4月中日两国领导人达成的共识以及2007年12月中日两国领导人达成的新共识,经过认真磋商,一致同意在实现划界前的过渡期间,在不损害双方法律立场的情况下进行合作。就此,双方迈出了共同开发的第一步,今后将继续进行磋商。

中日之间的问题也是历史问题

中日之间的问题很多都是老问题,是历史问题。典型的例子大家都知道,一个是靖国神社的问题,一个是历史教科书的问题。这些都非常清楚地说明了日本在历史认识上是一笔“糊涂账”,导致两国很难一时之间解决相关问题。

靖国神社是战争当中为侵略战争服务、宣传军国主义和武士道精神的地方。战士上战场,第一天就是去靖国神社拜神,并且下定决心战死了还要回到这里,这样就有了一种精神寄托,为国捐躯就是为天皇捐躯,可以说是为当时的军国政府服务的。在战争结束后,审判战犯靠的是美国当时主持的国际法庭,审判了包括南京大屠杀、卢沟桥事变之中的各级战犯,这些人都是双手沾满鲜血的刽子手。一般的百姓对家人、对亲戚朋友的参拜是没有问题的,可是首相是代表国家的,是不能去的。桥本龙太郎任首相的时候我正好是驻日大使,曾经亲眼见证了他去靖国神社参拜。事后,他还找人向我解释,他说他并不是去参拜靖国神社中的战犯,而是去祭拜在战争当中阵亡的一位堂兄,这位堂兄和他关系很好,所以他逢年过节都会去拜祭。当时我就认为此理不通,他不当首相就无所谓,但他身为首相这样做就是不行的,以亲情为借口来参拜靖国神社是很伤害中国百姓感情的。

小泉纯一郎上台后,不顾国内外舆论的强烈发对,又去参拜靖国神社。对这种无视曾经饱受日本帝国主义侵略的广大国家和人民的感情的做法,中国表示了极大的愤慨。而此后小泉一而再的参拜,令中国非常愤怒,以至没有邀请日本到北京参与2002年9月中日关系正常化30周年的活动。同时,小泉纯一郎多年参拜靖国神社,直接导致中日两国领导人没有任何互访,出现了中日关系“政冷经热”的局面。

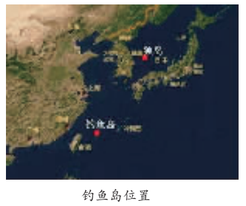
教科书问题也是很尖锐的,用什么教科书教育下一代其实也是内政问题。涉及中日之间历史的教科书,体现了日本对中国侵略的态度。南京大屠杀、卢沟桥事件……这些历史日本想擅自改动是行不通的。日本的教育工作者、老师、专家等还是比较尊重历史的,他们编的书还是比较接近我们的历史观的,或者说只有很小的差距。但是他们编的书到了政府审查的时候就让他们改。一些重要的词被一些没有任何意义的词换掉,南京大屠杀的事实也被掩盖。日本的这些行为在国际上也是不得人心的。他们正是用一种错误的历史观在编写教科书。

日本中小学的教科书不是统一的,不同的出版商可以出不同的教科书。这些教科书出版以后,分别由各个地方的教育主管部门交由家长进行选择,也就是说教科书是由教育部门、学校和家长共同选出的。在这个过程当中,我们就发现很少有人选用那本经过擅自篡改的教科书,这说明了大多数日本人在实际问题面前还是会有正确的选择。当时我们就对日本的家长进行宣传,历史教科书被改成这样,孩子们接受这样扭曲的历史观教育,将来走上社会是无法工作的,留在日本国内不说,和中国做买卖或者到国际上工作都会受影响,受这种历史观的指导是非常有害的。

为什么日本对历史问题的认识这么含糊?各种解释都有,我认为主要是美国战后的“远东政策”所造成的。日本战败投降后,被美军占领,天皇是没有实权的。而美国因为珍珠港事件对日本是有防范的,对军国主义也是采取抑制政策的,最典型的就是给日本写了一部《宪法》。众所周知,日本的现行宪法是美国人写的,最初是用英文写的,再翻译成日文,这部宪法是在采取抑制政策的情况下写的。日本没有交战权,不能对外打仗;也没有集体自卫权,不能跟人家一起打仗;不能有军队。日本当时的军队,装备并不差,但是它毕竟受到宪法的制约。《宪法》是维护统治阶级的利益的,但是在日本很困难,日本人觉得它是一个“紧箍咒”。所以在这种状况下,美国如果要紧密保护日本,日本就很难有自己的自由;如果放松,日本人的军国主义力量就会抬头。

美国对日本的政策总体来说是扶植,这一扶植造成了日本在政治、思想、文化领域都留下了“后遗症”。日本,用中国的一句话来说就是“两头倒”,说侵华战争是彻底的侵略战争应该立即停止的是少数,说战争是圣战的也是少数,中间的占绝大多数,所以这也变成了说不清的事。其中最典型的说法就是这场战争是一场错误的战争,是少数对象挑起的;还有的说对中国是侵略,对朝鲜半岛是正义战争,对东南亚来说是解放了他们等等。总而言之,在历史认识这件事上,日本没有真正做好。

虽然中日关系发展历程曲曲折折,但是,无论是从我们国家的安全利益来看,还是从国家的发展利益来看,中日关系都是我们对外关系当中或者说外交全局当中最重要的双边关系之一。因而,对于中日关系今后的走向,我们要明确以下几点:第一,中日关系对中日两国来讲都是非常重要的,按我的话说就是国与国以选择、邻居可以搬迁,但是邻国永远是邻国。中日关系的历史叫合则两立,斗则俱伤,这是两国人民从正反两方面历史总结出来的结论,中日两国只有唯一的选择,就是睦邻友好。第二,中日关系经过双方的努力,已经有了四个政治文件,如果大家都能信守,遇到问题都能以此为准来调整自己、来要求对方的话,我觉得没有解决不了的问题,所以要讲诚信,按照大原则来办事。第三,中日既然是邻居,产生这样那样的一些分歧、不同意见、利害冲突,这是不可避免的,不可能一点儿问题都没有;不在于问题是有还是没有,而在于有了问题怎么对待,我觉得求同存异,以大局为重,相互尊重、及时处理,这是重要的。最后,应该强调一下,就是顺应时代的潮流,要从实际出发,要从长远的眼光正确看待对方的发展,正确看待自己。这样,我觉得才能够加强合作,共同营造一个有利于我们自身发展,也有利于地区之间和平、合作的环境。这是我们应该注意的事情。



钓鱼岛位置

(根据录音整理,有删节,未经作者审阅)